

# Volontari per un aiuto consapevole

I diritti delle persone nelle leggi e il funzionamento del sistema

Chieri marzo 2024

Centro di ascolto «l'incontro»  
Reciprocamensa

# Prima serata

- ◆ Il percorso dei diritti, in particolare il diritto alla salute e il diritto all'assistenza.
- ◆ Dalla Costituzione ai giorni nostri, con qualche accenno alla storia del Welfare.
- ◆ Gli enti preposti, le regole, i finanziamenti.

# Art. 1 e 2 - Costituzione

1 - L' Italia è una **Repubblica** fondata sul lavoro

2 - La **repubblica** riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell' uomo sia come singolo sia nelle formazioni sociali in cui si svolge la sua personalità e richiede l' adempimento dei **doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale**

# ART.3 secondo comma

◆ **E' compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale** che, limitando di fatto la libertà e l'uguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese

# Art 13

- ◆ La libertà personale è inviolabile.
- ◆ Non è ammessa forma alcuna di detenzione, di ispezione o perquisizione personale, né qualsiasi altra restrizione della libertà personale, se non per atto motivato dell'autorità giudiziaria [cfr. art. 111 c. 1, 2] e nei soli casi e modi previsti dalla legge [cfr. art. 25 c. 3].
- ◆ In casi eccezionali di necessità ed urgenza, indicati tassativamente dalla legge l'autorità di pubblica sicurezza può adottare provvedimenti provvisori, che devono essere comunicati entro quarantotto ore all'autorità giudiziaria e, se questa non li convalida nelle successive quarantotto ore, si intendono revocati e restano privi di ogni effetto.
- ◆ E` punita ogni violenza fisica e morale sulle persone comunque sottoposte a restrizioni di libertà [cfr. art. 27 c. 3];.
- ◆ La legge stabilisce i limiti massimi della carcerazione preventiva.

# Art 22

- ◆ Nessuno può essere privato, per motivi politici, della capacità giuridica, della cittadinanza, del nome.

# Articoli 29 e 30

- ◆ La Repubblica riconosce i diritti della famiglia come società naturale fondata sul matrimonio.
- ◆ Il matrimonio è ordinato sull'uguaglianza morale e giuridica dei coniugi, con i limiti stabiliti dalla legge a garanzia dell'unità familiare.
- ◆ E` dovere e diritto dei genitori mantenere, istruire ed educare i figli, anche se nati fuori del matrimonio.
- ◆ Nei casi di incapacità dei genitori, la legge provvede a che siano assolti i loro compiti.
- ◆ La legge assicura ai figli nati fuori del matrimonio ogni tutela giuridica e sociale, compatibile con i diritti dei membri della famiglia legittima.
- ◆ La legge detta le norme e i limiti per la ricerca della paternità

# Art. 32 – diritto alla salute

- ◆ La Repubblica tutela la **salute** come **fondamentale diritto dell'individuo** e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti.
- ◆ Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della **persona umana.**”

# Articolo 38 – diritto all' assistenza

Ogni **cittadino inabile al lavoro** e sprovvisto dei mezzi necessari per vivere **ha diritto al mantenimento e all' assistenza sociale.**  
**SISTEMA ASSISTENZIALE**

I **lavoratori hanno diritto che siano** provveduti ed **assicurati mezzi adeguati alle loro esigenze di vita in caso di** infortunio, malattia, invalidità e vecchiaia, disoccupazione involontaria.  
**SISTEMA PREVIDENZIALE**

# Art. 38 – diritto all'assistenza

- ◆ **Gli inabili ed i minorati hanno diritto all'educazione e all'avviamento professionale.**
- ◆ **Ai compiti previsti in questo articolo provvedono organi ed istituti predisposti o integrati dallo Stato.**
- ◆ **L'assistenza privata è libera**

# Art 118 – principio di sussidiarietà

- ◆ Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.
- ◆ I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.
- ◆ La legge statale disciplina forme di coordinamento fra Stato e Regioni nelle materie di cui alle lettere b) e h) del secondo comma dell'articolo 117, e disciplina inoltre forme di intesa e coordinamento nella materia della tutela dei beni culturali.
- ◆ **Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.**

## Evoluzione storica del welfare – prima del 77/78 – welfare occupazionale residuale

- ◆ Leggi rilevanti: Costituzione, articoli 2, 3, 32, 38
- ◆ Previdenza: tutela dei lavoratori e delle loro famiglie
- ◆ Sanità: lavoratori tutelati dalle mutue, poveri dai Comuni
- ◆ Assistenza: poveri seguiti da enti naz. E Comuni (Ipab, ECA) per categorie di sventura

## Evoluzione storica del welfare – 1977/1990 – welfare universalistico-occupazionale

- ◆ Leggi rilevanti: DPR 616/77 – LN 180/78 – LN 833/78
- ◆ Previdenza: occupazionale
- ◆ Sanità: universalistica – protezione del cittadino, sul suo territorio, attraverso l' USL, garantendo la salute, la prevenzione, cura e riabilitazione
- ◆ Assistenza: residuale, erogata dai Comuni, attraverso le USL (dall' 82 in Piemonte USSL)

# Evoluzione storica del welfare dagli anni 90 a oggi – welfare mix, welfare capacitante, welfare dell'accesso

- ◆ Leggi rilevanti: LN 381/90, 266/90, DLgs 502/517 del 90, Bassanini varie, Dlgs 229/99, Legge 328/2000, L.Cost.3/2001
- ◆ Previdenza: occupazionalismo
- ◆ Sanità: universalismo, attenzione all'efficienza, ai costi, aziendalizzazione, ASL, manager
- ◆ Servizi sociali: universalismo selettivo, Comuni, attenzione al cittadino ma anche ai costi, sussidiarietà, riconoscimento privato sociale
- ◆ Responsabilizzazione, capacitazione del singolo, reddito di cittadinanza, ADI

# WELFARE

- ◆ Letteralmente, stato del benessere
- ◆ *«insieme di politiche pubbliche connesse al processo di modernizzazione, tramite le quali lo Stato fornisce ai propri cittadini protezione contro rischi e bisogni prestabiliti, sotto forma di assistenza, assicurazione o sicurezza sociale, introducendo specifici diritti sociali e doveri di contribuzione finanziaria»*

Maurizio Ferrera, 2006

# Legge 266/1990 – Legge quadro sul volontariato

- ◆ Per attività di volontariato deve intendersi quella prestata in modo **personale spontaneo e gratuito** attraverso l'organizzazione di cui il volontario fa parte, **senza fini di lucro** anche indiretto.
- ◆ Non può essere retribuita, possono essere rimborsate le spese vive
- ◆ Il volontario deve essere assicurato dalla sua organizzazione
- ◆ Stato ed EELL possono stipulare **convenzioni** che assicurino il regolare svolgimento di una attività

# Codice del Terzo Settore L117 del 2017

- ◆ Pilastro della riforma del Terzo settore, norma gli ETS, enti del terzo settore, riconoscendone l'azione, sia per il volontariato che per l'associazionismo
- ◆ Norma le varie forme associative del terzo settore
- ◆ Istituisce il RUNTS
- ◆ Norma i rapporti con gli enti pubblici sotto forma di co-programmazione e co-progettazione

# Legge 328/2000 - titolo

- ◆ **LEGGE QUADRO**
- ◆ **PER LA REALIZZAZIONE DI**
- ◆ **UN SISTEMA**
- ◆ **INTEGRATO**
- ◆ **DI INTERVENTI**
- ◆ **E SERVIZI SOCIALI**

# Legge 328/2000 art. 1

- ◆ **La Repubblica assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali per raggiungere questi obiettivi:**
- ◆ **Qualità della vita**
- ◆ **Pari opportunità**
- ◆ **Non discriminazione**
- ◆ **Diritti di cittadinanza**
- ◆ **Previene, elimina o riduce disabilità e disagio**
- ◆ **Opera in coerenza con i principi di sussidiarietà, efficienza, efficacia, economicità**
- ◆ **Riconosce il ruolo del terzo settore e dell'auto-aiuto**



# Legge 328/2000 art. 2

- ◆ Hanno **diritto alle prestazioni** i cittadini italiani, i cittadini UE, i cittadini stranieri regolari + prima assistenza a profughi stranieri e apolidi
- ◆ Accedono al sistema **in condizione di priorità**
  - i soggetti in condizione di povertà, o con limitato reddito o con incapacità totale o parziale di provvedere a sé,
  - con difficoltà di inserimento nella vita sociale attiva e nel mercato del lavoro
  - i soggetti con provvedimento dell' autorità giudiziaria



# Legge 328/2000 art 3

- ◆ **Metodo per la costruzione del sistema:**
- ◆ Programmazione di interventi e risorse
- ◆ Progettazione
- ◆ Verifica di efficienza ed efficacia, qualità
- ◆ Integrazione socio-sanitaria
- ◆ **Concertazione e cooperazione sia a livello istituzionale verticale che a livello di sussidiarietà orizzontale**



# Legge regionale 1/2004

- ◆ Comuni: titolari delle funzioni, concorrono alla programmazione regionale, gestiscono i servizi a rete, adottano piani di zona e carta dei servizi, promuovono auto aiuto e informazione sulla rete dei servizi  
Forme gestionali: incentivate le associate
- ◆ IPAB: riordinate in aziende di servizi alla persona, partecipano al sistema integrato
- ◆ Terzo settore e altri soggetti privati senza scopo di lucro: soggetti attivi nella rete integrata

# Soggetti attivi nella rete dei servizi

- ◆ Comuni e loro Consorzi
- ◆ Asl
- ◆ Provincia
- ◆ Prefettura
- ◆ Ipab
- ◆ Cooperazione sociale di tipo A e B
- ◆ Volontariato
- ◆ ONLUS
- ◆ Fondazioni
- ◆ Associazioni
- ◆ Associazioni di promozione sociale
- ◆ enti morali
- ◆ Enti religiosi
- ◆ Parrocchie
- ◆ .....

# I finanziamenti del sistema

## Per la sanità

### ◆ Fondo sanitario nazionale (128,8 mld)

La spesa sanitaria pubblica del nostro Paese nel 2022 si attesta al 6,8% del Pil, sotto di 0,3 punti percentuali sia rispetto alla media Ocse del 7,1% che alla media europea del 7,1%

### ◆ IRAP regionale

### ◆ Entrate proprie delle aziende (ticket, mobilità sanitaria...)

◆ Per l'assistenza Fondo nazionale politiche sociali 391 milioni, Fondo non autosuff, fondo per l'ADI (5,6 mld), assegno unico, fondo per le politiche per la famiglia...

◆ Fondi regionali

◆ fondi comunali

# Funzioni del privato sociale

## ◆ **Funzione sostitutiva dell' intervento**

**pubblico:** (ad es. paesi che non hanno sistemi di sicurezza sociale, sono le associazioni private che sopperiscono ai bisogni dei cittadini) – sono possibili finanziamenti del pubblico al privato, ma senza convenzioni  
– è un intervento parallelo che in Italia è meno praticato

## ◆ **Funzione integrativa dell' intervento**

**pubblico:** ad esempio quando una associazione interviene a completare o differenziare un intervento pubblico.

◆ In questo caso è necessario

- che ci siano degli accordi duraturi nel tempo
- che siano chiari i termini della collaborazione per la gestione

◆ questa è la situazione prevista dalle leggi attuali in capo socio-sanitario-educativo

# Funzioni del privato sociale

- ◆ **Funzione innovativa o anticipatrice:** il privato anticipa la risposta a bisogni sociali, per cui poi il pubblico si organizzerà con proprie forze
  - possibile collaborazione progettuale
  - partnership sulla gestione, convenzioni
- ◆ **Funzione di advocacy** (rappresentanza interessi e/o pungolo): controllo dell'intervento pubblico per tutelare interessi degli aderenti all'associazione: sono possibili accordi sulla partecipazione e la verifica, non sulla gestione
- ◆ **Mix delle funzioni suddette**

# Parole nuove

- ◆ **Partnership:** collaborazione su un piano di parità istituzionale, anche se la funzione di “regia” è di tipo pubblico
- ◆ **Co-progettazione:** forma di collaborazione fra pubblico e privato che porta alla scelta diretta degli interlocutori con cui collaborare
- ◆ **Governance:** modo di tenere collegati con un legame progettuale e finalizzato diversi soggetti pubblici e privati che operano in un determinato settore